

Brevi informazioni relative agli strumenti della perequazione finanziaria



Ufficio per i comuni dei Grigioni

2023



Impressum

Ufficio per i comuni
Rosenweg 4
7001 Coira

Tel. 081 257 23 91
E-mail: info@afg.gr.ch
www.afg.gr.ch

©2023 Ufficio per i comuni dei Grigioni

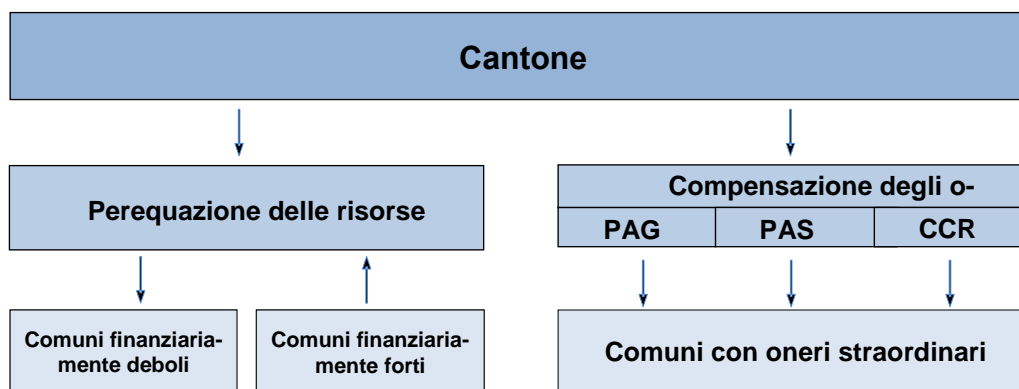
I. La perequazione finanziaria in breve

In generale

La **perequazione delle risorse (PR)** provvede a un allineamento delle differenti possibilità di ricavo dei comuni. Essa sostiene quindi tutti i comuni finanziariamente deboli e viene finanziata dal Cantone e dai comuni finanziariamente forti.

La **compensazione degli oneri (CO)** attenua gli aggravi eccessivamente elevati dovuti a topografia, struttura degli insediamenti, numero di allievi o prestazioni assistenziali a beneficiari di aiuto sociale. La CO è composta da tre strumenti: **perequazione dell'aggravio geotopografico e degli oneri scolastici (PAG)**, **perequazione degli oneri in ambito sociale (PAS)** e **compensazione individuale dei casi di rigore per oneri speciali (CCR)**. Essa viene finanziata esclusivamente dal Cantone.

Il grafico seguente illustra in modo schematico il funzionamento della perequazione finanziaria e dei suoi due strumenti PR e CO:





Versamenti / contabilizzazione

I versamenti PR e PAG ai comuni e al Cantone vengono effettuati due volte all'anno, in giugno e in dicembre. Riguardo ai processi di versamento raccomandiamo le seguenti **contabilizzazioni**:

Versamenti del Cantone ai comuni

PR	MCA 2	banca - 9300.4621.01
PAG	MCA 2	banca - 9300.4621.02
PAS	MCA 2	banca - 5720.4621
CCR	La raccomandazione di contabilizzazione viene fornita nel quadro di un'eventuale garanzia di CCR.	

Versamenti dei comuni al Cantone

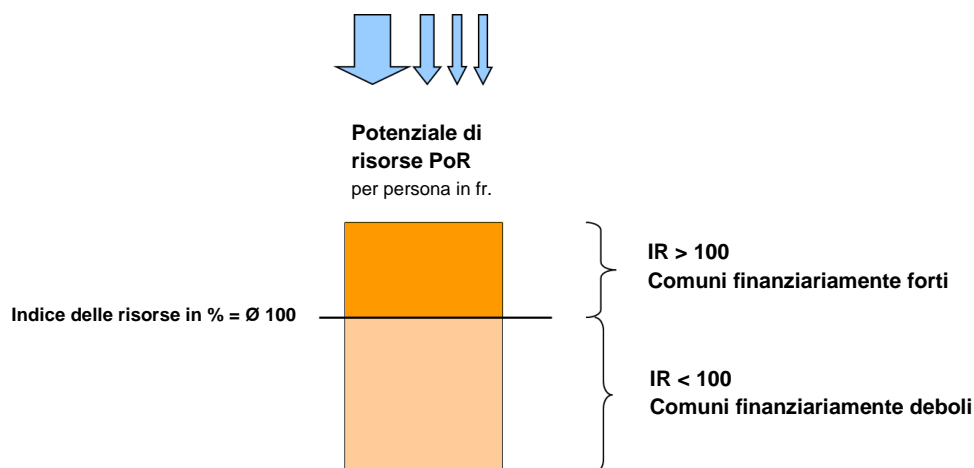
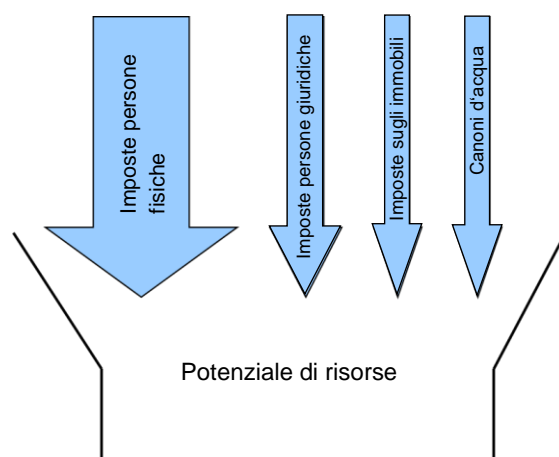
PR	MCA 2	9300.3621 - banca/posta
-----------	-------	-------------------------

II. I due strumenti della perequazione finanziaria

Perequazione delle risorse

La perequazione delle risorse permette di ridurre parzialmente le grandi differenze esistenti riguardo alla dotazione finanziaria dei comuni. La capacità finanziaria dei comuni (potenziale di risorse) viene calcolata sulla base delle principali fonti di entrata dei comuni:

- *imposte delle persone fisiche e giuridiche secondo l'imposta cantonale semplice al 100 %*
- *imposte fondiari e immobiliari con un'aliquota massima dell'1,5 ‰*
- *canoni d'acqua al 100 %*



L'intero potenziale di risorse viene diviso per il numero di persone determinante¹. Questa media (indice delle risorse) corrisponde al 100 % (punti). I comuni con oltre 100 punti sono finanziariamente forti, quelli con meno di 100 punti finanziariamente deboli. Il calcolo viene effettuato annualmente sulla base dei dati seguenti:

- imposte sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche 3 e 4 anni prima dell'anno di perequazione;
- imposte sugli utili e sul capitale delle persone giuridiche 3 e 4 anni prima dell'anno di perequazione;
- imposte alla fonte 2 e 3 anni prima dell'anno di perequazione;
- imposte sul plusvalore da liquidazione e sul dispendio 3 e 4 anni prima dell'anno di perequazione;
- valori fiscali dei fondi e degli immobili delle persone fisiche e giuridiche, applicando un'aliquota dell'1,5 ‰ 2 anni prima dell'anno di perequazione;
- canoni d'acqua 2 e 3 anni prima dell'anno di perequazione;
- indennizzi per le perdite nell'utilizzazione delle forze idriche 2 e 3 anni prima dell'anno di perequazione;
- popolazione residente permanente secondo la statistica della popolazione e delle economie domestiche (STATPOP) alla fine del terzo anno prima dell'anno di perequazione;
- numero di contribuenti alla fine del terzo anno prima dell'anno di perequazione.

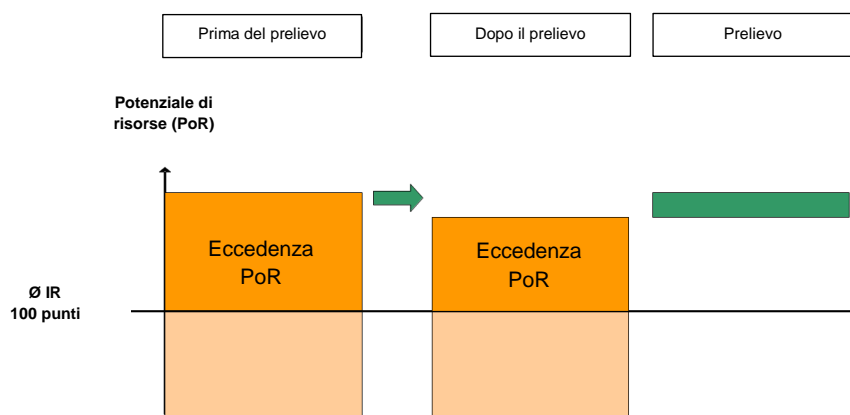
I comuni finanziariamente forti devono versare annualmente tra il 15 % e il 20 % della loro eccedenza di PoR per finanziare la perequazione delle risorse. Nel caso di comuni dalla capacità finanziaria straordinariamente elevata (valori dell'indice superiori ai 200 punti), per la parte di risorse superiore ai rispettivi valori dell'indice l'aliquota di prelievo viene aumentata come segue:

valori dell'indice PoR tra 200 e 250 punti: + 5 punti percentuali

valori dell'indice PoR tra 250 e 300 punti: + 10 punti percentuali

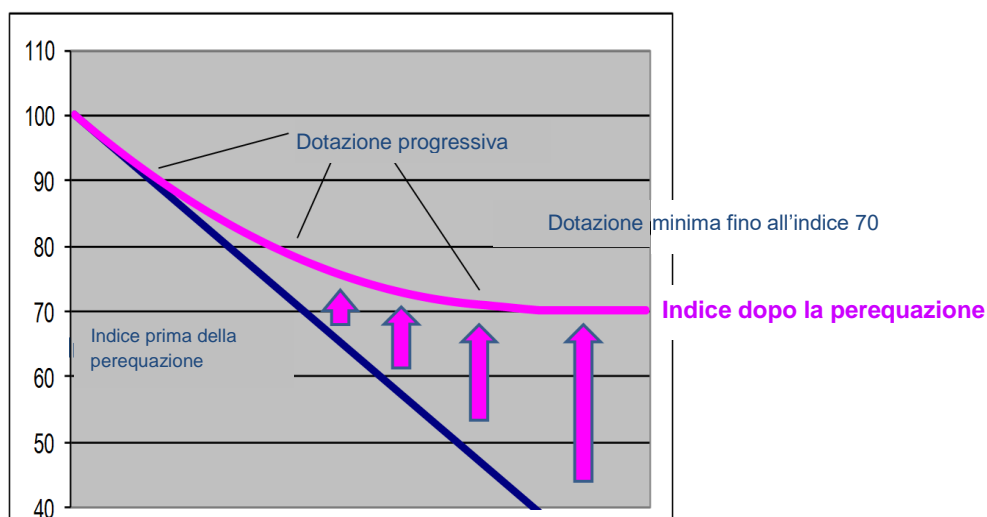
valori dell'indice PoR superiori ai 300 punti: + 15 punti percentuali

¹ Il numero di persone determinante corrisponde alla popolazione residente permanente secondo STATPOP, cui si aggiunge il 20 % del numero di contribuenti che supera il numero di abitanti (ad es. proprietari di immobili non residenti nel comune).



Il potenziale di risorse (PoR) dei comuni particolarmente deboli dal punto di vista finanziario viene aumentato **almeno** fino a un indice del 65 %². Per gli altri comuni finanziariamente deboli la perequazione sarà progressiva, vale a dire che quanto maggiore sarà la differenza tra il PoR del comune e la media cantonale, tanto più alto sarà il contributo di perequazione. In questo modo la graduatoria della capacità finanziaria dei comuni non subirà modifiche.

Il grafico seguente illustra il meccanismo di perequazione. Nel presente caso si ipotizza che la perequazione avvenga fino al 70 %.



Ogni anno il Gran Consiglio fissa l'aliquota di prelievo e il volume di perequazione insieme al preventivo.

² Nel bilancio globale era stata prevista un'aliquota di compensazione del 70 %.

Compensazione degli oneri

a) *Perequazione dell'aggravio geotopografico e degli oneri scolastici (PAG)*

Vengono utilizzati i tre indicatori seguenti:

- *densità demografica (abitanti per superficie produttiva) / struttura dell'insediamento (quota della popolazione in insediamenti fino a 25, 50, 100 e 200 abitanti).*
- *lunghezza delle strade per abitante; ponderata secondo categoria di costi*
- *quota degli allievi (numero di allievi di scuola popolare per abitante)*

Con la PAG vengono indennizzati oneri dovuti a fattori strutturali, chiaramente eccessivi e prevalentemente non influenzabili dai comuni. Vengono attenuati in particolare i notevoli oneri geotopografici. Vengono però compensate anche le spese supplementari dovute a una quota considerevolmente superiore alla media di allievi della scuola popolare. Sulla base dei dati statistici di base, vengono calcolati i seguenti tre indici grezzi sui quali i comuni non possono intervenire direttamente e che rappresentano degli oneri:

Indice densità demografica

Rapporto tra la superficie produttiva e gli abitanti:

$$\frac{\textit{superficie produttiva}}{\textit{abitanti}}$$

La densità d'insediamento viene calcolata sulla base degli abitanti in insediamenti con meno di 200, 100, 50 e 25 abitanti. Gli abitanti di insediamenti sparsi e di frazioni vengono considerati senza tenere conto del numero totale di abitanti del comune. In tal modo viene creato un incentivo alle aggregazioni:

$$\frac{\textit{numero di abitanti al di fuori di un insediamento continuo con x abitanti}}{\textit{abitanti}}$$

Prendendo a riferimento la densità demografica e la densità d'insediamento e dando lo stesso peso a entrambe viene calcolato l'indice **struttura dell'insediamento**:

$$\frac{\textit{densità demografica} + \textit{densità dell'insediamento}}{2}$$

Indice lunghezza delle strade

Le strade comunali vengono suddivise in 5 categorie, le strade cantonali all'interno dell'abitato in 3 categorie. A ciascuna categoria viene attribuito un contributo di mantenimento (calcolatorio) per metro. È così possibile calcolare un corrispondente indice degli oneri stradali per ciascun comune:

$$\frac{\text{lunghezza delle strade} * \text{contributo di mantenimento calcolatorio per categoria di strada}}{\text{abitanti}}$$

Indice quota di allievi

Quota di allievi di scuola popolare fino alla 9^a classe e di allievi del liceo inferiore rispetto alla popolazione generale:

$$\frac{\text{numero di allievi}}{\text{abitanti}}$$

Fasi di calcolo

1. Gli indici grezzi lunghezza delle strade, quota di allievi e struttura dell'insediamento vengono standardizzati di modo che per ciascun indice grezzo la **media** dei comuni corrisponda a **100 punti**.
2. Gli indici standardizzati vengono ora sommati in un indice complessivo. Per quanto riguarda l'indice degli allievi, l'eccedenza dell'indice viene moltiplicata per il fattore 4. Per la perequazione sono infine rilevanti soltanto valori dell'indice che superano complessivamente la media di tutti i comuni (300 punti). I mezzi PAG vengono perciò distribuiti in ragione dell'**eccedenza dell'indice**; tuttavia viene considerata al massimo un'eccedenza dell'indice pari a 450 punti (indice complessivo di 750 punti).
3. Poiché gli aggravii devono essere attenuati solo nella misura in cui non sono sostenibili per i comuni, in sede di distribuzione dei mezzi viene considerato il rispettivo potenziale di risorse. Viene considerato un importo pari al massimo al 10 % del potenziale di risorse dei comuni. Inoltre, il potenziale di risorse determinante viene moltiplicato con l'indice delle risorse (sulla base del 100 %) di ciascun comune. Nell'insieme, ciò non porta a una riduzione del totale dei mezzi PAG. In questo modo, i mezzi vengono concentrati maggiormente sui comuni finanziariamente deboli.

b) Perequazione degli oneri in ambito sociale (PAS)

Con la PAS il Cantone sostiene i comuni che devono far fronte a spese molto elevate nel settore delle prestazioni assistenziali (assistenza sociale materiale). È così possibile evitare oneri estremi per i comuni in questo settore.

Vengono considerate le spese nette dei comuni risultanti dalle prestazioni secondo la legge sull'assistenza alle persone nel bisogno (CSC 546.250), nonché secondo l'ordinanza sull'anticipo di contributi per il mantenimento di figli aventi diritto al mantenimento (CSC 215.050).

Ai fini della perequazione è determinante il rapporto tra spese nette e potenziale di risorse (PoR) del comune. La perequazione espressa in percentuale del potenziale di risorse ammonta a:

fino al 3 per cento del PoR	0 per cento;
dal 3 al 4,5 per cento del PoR	20 per cento;
dal 4,5 al 6 per cento del PoR	40 per cento;
dal 6 al 7,5 per cento del PoR	60 per cento;
dal 7,5 al 9 per cento del PoR	80 per cento;
oltre il 9 per cento del PoR	100 per cento.

c) Compensazione individuale dei casi di rigore per oneri speciali (CCR)

In casi particolari, il Governo può concedere un aiuto individuale dalla perequazione finanziaria. In questo caso il comune è tenuto a dimostrare che l'onere eccessivo si è verificato o si verifica a seguito di condizioni straordinarie non influenzabili. Affinché possa essere concesso un tale contributo, devono inoltre essere date le seguenti fattispecie:

- l'onere netto pro capite nella corrispondente categoria di uscite è eccessivo rispetto all'onere medio di tutti i comuni;
- l'onere straordinario supera il 5 % del proprio PoR;
- l'onere eccessivo porta a un disturbo a lungo termine della gestione finanziaria.

In particolare, è possibile fornire un sostegno a progetti infrastrutturali assolutamente necessari come nel caso della protezione dai pericoli naturali (arginature di torrenti o ripari antivalanghe), nonché del collegamento e dell'approvvigionamento di territori discosti con infrastrutture di approvvigionamento e smaltimento (approvvigionamento idrico, smaltimento delle acque di scarico, approvvigionamento elettrico). In particolare, la CCR deve aiutare anche in caso di eventi particolari (valanghe, maltempo, incendi).

Il comune deve presentare al Governo una domanda dettagliata che provi in dettaglio l'onere straordinario e non influenzabile. La prova si compone di documentazione di progetto concreta e pianificazioni finanziarie realistiche e comprensibili su un periodo di tempo di almeno cinque anni.